

Kartuzy, dnia 6 lipca 2021 roku

Radni Rady Miejskiej w Kartuzach:

Tomasz Belgrau
Mirosława Bobkowska
Andrzej Dawidowski
Ryszard Duszyński
Klaudia Kałużna
Tyberiusz Kriger
Andrzej Pryczkowski
Mariusz Treder

Wojewoda Pomorski

ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk

WNIOSEK

o podjęcie rozstrzygnięcia nadzorczego

Działając na podstawie art. 91 ust 1 ustawy dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, dalej w skrócie: „Ustawa”), niniejszym wnosimy o podjęcie przez Wojewodę Pomorskiego rozstrzygnięcia nadzorczego w przedmiocie stwierdzenia nieważności:

- 1) Zarządzenia Nr 41/2021 Burmistrza Kartuz z dnia 20 kwietnia 2021 roku, w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Gminy Kartuzy w sprawie nazw ulic i parków;
- 2) Zarządzenia Nr 50/2021 Burmistrza Kartuz z dnia 20 maja 2021 roku, w sprawie zmiany zarządzenia nr 41/2021 Burmistrza Kartuz z dnia 20 kwietnia 2021 roku w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Gminy Kartuzy w sprawie nazw ulic i parków.

Na wypadek braku możliwości podjęcia przez Wojewodę Pomorskiego rozstrzygnięcia nadzorczego, wnosimy o zaskarżenie wskazanych wcześniej Zarządzeń do sądu administracyjnego, zgodnie z art. 93 ust. 1 Ustawy.

Wskazany wcześniej Zarządzeniom Burmistrza Kartuz zarzucamy naruszenie aktu prawa miejscowego w postaci § 5a ust. 1, 2 i 3 oraz § 10 ust. 1 Załącznika do Uchwały Nr XVI/263/04 Rady Miejskiej w Kartuzach z dnia 30 czerwca 2004 roku w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Gminy Kartuzy (Dz. Urz. Woj. Pomor. nr 98 poz. 1753, ze zm.), poprzez:

- 1) brak wykazu wszystkich osób uprawnionych do głosowania;
- 2) brak obowiązku podania numeru PESEL na ankiecie konsultacyjnej;

- 3) brak stempla organu prowadzącego ankietę wraz z podpisem upoważnionej osoby odpowiedzialnej za przeprowadzenie ankiety na ankietach konsultacyjnych;
- 4) brak obowiązku prowadzenia konsultacji przez sołtysów, wśród osób uprawnionych do wyrażania opinii, zamieszkujących daną miejscowość;
- 5) brak przekazania przez Burmistrza Kartuz sołtysom poszczególnych sołectw wszelkich materiałów i dokumentów niezbędnych do przeprowadzenia ankiety.

W oparciu o powyższe zarzuty, na podstawie art. 87, art. 88 i art. 90 ust. 1 Ustawy, wnoszmy o zażądanie przez Wojewodę Pomorskiego przedstawienia przez Burmistrza Kartuz wszelkich informacji i danych, dotyczących przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Gminy Kartuz w sprawie nazw ulic i parków, niezbędnych do podjęcia rozstrzygnięcia nadzorczego, w tym w szczególności Zarządzenia Nr 41/2021 z dnia 20 kwietnia 2021 roku i Zarządzenia Nr 50/2021 z dnia 20 maja 2021 roku.

Prosimy również o powiadamianie nas o wszystkich czynnościach podejmowanych w niniejszej sprawie.

Uzasadnienie

Zarządzeniem Nr 41/2021 Burmistrza Kartuz z dnia 20 kwietnia 2021 roku, w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Gminy Kartuz w sprawie nazw ulic i parków, Burmistrz zarządził przeprowadzenie konsultacji z mieszkańcami Gminy Kartuz w sprawie nazw ulic i parków. Zgodnie z § 1 ust. 3 Zarządzenia konsultacje objęły teren całej Gminy Kartuz. Natomiast w świetle § 1 ust. 6 Zarządzenia konsultacje miały być przeprowadzone w formie pisemnych ankiet według wzorów stanowiących załącznik do Zarządzenia. Z kolei § 2 Zarządzenia głosi, że ankiety można będzie pobrać ze strony internetowej www.kartuzy.pl lub w Urzędzie Miejskim w Kartuzach przy ul. Hallera 1. Wreszcie zgodnie z § 4 Zarządzenia, jego wykonanie Burmistrz powierzył Wydziałowi Gospodarki Nieruchomościami.

Wzór ankiety, stanowiący załącznik do Zarządzenia, nie wymaga podania przez mieszkańców uczestniczących w konsultacjach podania numeru PESEL. Jednocześnie ankiety te nie zawierają stempla organu prowadzącego ankietę wraz z podpisem upoważnionej osoby odpowiedzialnej za przeprowadzenie ankiety na ankietach konsultacyjnych. Z naszych informacji wynika również, że Burmistrz Kartuz nie sporządził wykazu wszystkich osób uprawnionych do głosowania. Ponadto sołtysi poszczególnych sołectw nie zostali zobowiązani do prowadzenia konsultacji wśród osób uprawnionych do wyrażania opinii, zamieszkujących daną miejscowość, ani nie otrzymali materiałów i dokumentów niezbędnych do przeprowadzenia ankiety.

Zarządzeniem Nr 41/2021 Burmistrza Kartuz z dnia 20 kwietnia 2021 roku zostało zmienione Zarządzeniem Nr 50/2021 Burmistrza Kartuz z dnia 20 maja 2021 roku w zakresie terminu przeprowadzenia konsultacji.

Dowód: Zarządzenie Nr 41/2021 Burmistrza Kartuz z dnia 20 kwietnia 2021 roku; Zarządzenie Nr 50/2021 Burmistrza Kartuz z dnia 20 maja 2021 roku.

Tymczasem na terenie Gminy Kartuzy przeprowadzenie konsultacji z mieszkańcami zostało skodyfikowane Uchwałą Nr XVI/263/04 Rady Miejskiej w Kartuzach z dnia 30 czerwca 2004 roku w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Gminy Kartuzy (Dz. Urz. Woj. Pomor. nr 98 poz. 1753, ze zm.). Zgodnie z § 5a ust. 1 załącznika do przywołanej uchwały w przypadku przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami sołectw w formie ankiety, powinna ona zawierać:

- a) podstawę prawną jej przeprowadzenia;
- b) przedmiot konsultacji;
- c) **wykaz wszystkich osób uprawnionych do głosowania;**
- d) rubrykę określającą opinie "za" lub "przeciw";
- e) osobiste potwierdzenie (podpis) wyrażającego opinię **wraz z podaniem numeru PE-SEL;**
- f) **stempel organu prowadzącego ankietę wraz z podpisem upoważnionej osoby odpowiedzialnej za przeprowadzenie ankiety.**

Z kolei § 5a ust. 2 i 3 załącznika do Uchwały Nr XVI/263/04 Rady Miejskiej w Kartuzach głosi, że konsultacje z mieszkańcami sołectw w formie ankiety **przeprowadzają sołtysi**, wśród osób uprawnionych do wyrażania opinii, zamieszkujących daną miejscowość. **Burmistrz przekazuje sołtysowi wszelkie materiały i dokumenty niezbędne do przeprowadzenia ankiety**, określając terminy graniczne jej przeprowadzenia.

Natomiast w przypadku konsultacji z mieszkańcami miasta § 10 ust. 1 załącznika do Uchwały Nr XVI/263/04 Rady Miejskiej w Kartuzach przewiduje, że w przypadku przeprowadzenia konsultacji w formie ankiety, powinna ona zawierać:

- a) podstawę prawną jej przeprowadzenia;
- b) przedmiot konsultacji;
- c) **wykaz wszystkich osób uprawnionych do głosowania;**
- d) rubrykę określającą opinie "za" lub "przeciw";
- e) osobiste potwierdzenie (podpis) wyrażającego opinię **wraz z podaniem numeru PE-SEL;**
- f) **stempel organu prowadzącego ankietę wraz z podpisem upoważnionej osoby odpowiedzialnej za przeprowadzenie ankiety.**

Dowód: Uchwała Nr XVI/263/04 Rady Miejskiej w Kartuzach z dnia 30 czerwca 2004 roku w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Gminy Kartuzy.

Przenosząc powyższe na grunt przedmiotowej sprawy pragniemy wskazać, że Zarządzenie Nr 41/2021 Burmistrza Kartuz z dnia 20 kwietnia 2021 roku, w sprawie przeprowa-

dzenia konsultacji z mieszkańcami Gminy Kartuzy w sprawie nazw ulic i parków, **zawiera następujące wady**:

- 1) brak wykazu wszystkich osób uprawnionych do głosowania;
- 2) brak obowiązku podania numeru PESEL na ankiecie konsultacyjnej;
- 3) brak stempla organu prowadzącego ankietę wraz z podpisem upoważnionej osoby odpowiedzialnej za przeprowadzenie ankiety na ankietach konsultacyjnych;
- 4) brak obowiązku prowadzenia konsultacji przez sołtysów, wśród osób uprawnionych do wyrażania opinii, zamieszkujących daną miejscowość;
- 5) brak przekazania przez Burmistrza sołtysom poszczególnych sołectw wszelkich materiałów i dokumentów niezbędnych do przeprowadzenia ankiety.

W konsekwencji przedmiotowe Zarządzenie Burmistrza Kartuz narusza akt prawa miejscowego w postaci § 5a ust. 1, 2 i 3 oraz § 10 ust. 1 Załącznika do Uchwały Nr XVI/263/04 Rady Miejskiej w Kartuzach z dnia 30 czerwca 2004 roku w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Gminy Kartuzy (Dz. Urz. Woj. Pomor. nr 98 poz. 1753, ze zm.).

Podstawę materialnoprawną podjęcia w niniejszej sprawie rozstrzygnięcia nadzorczego stanowi przepis art. 91 ust. 1 Ustawy. Zgodnie z tym przepisem **uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne**. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90 Ustawy.

Po doręczeniu uchwał i zarządzeń w trybie art. 90 ust. 1 Ustawy wojewoda ma zatem kompetencję do wydania rozstrzygnięcia nadzorczego o stwierdzeniu nieważności w terminie 30 dni. Po upływie tego terminu, wojewoda traci tę kompetencję nadzorczą i nie może we własnym zakresie stwierdzić nieważności uchwały lub zarządzenia organu gminy. W tym przypadku **organ nadzoru może zaskarżyć uchwałę lub zarządzenie do sądu administracyjnego**. Jest to termin materialnoprawny, gdyż z jego upływem następuje wygaśnięcie kompetencji organu nadzoru do stwierdzenia nieważności (tak wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 30 października 1996 r., sygn.. akt III SA 838/96).

Zdaniem sądów administracyjnych wykładnia systemowa i celowościowa przepisów rozdziału 10 ustawy o samorządzie gminnym regulującego zasady i tryb sprawowania nadzoru nad legalnością działalności gminnej prowadzą do stwierdzenia, iż **nadzorowi podlega każde zarządzenie wójta**, a nie tylko zarządzenie ustanawiające przepisy porządkowe (tak np. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z 1 grudnia 2015 r., sygn. II OSK 2231/15). Zatem i zarządzenie Nr 41/2021 Burmistrza Kartuz z dnia 20 kwietnia 2021 roku, w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Gminy Kartuzy w sprawie nazw ulic i parków, Wojewoda Pomorski powinien objąć nadzorem. Zgodnie bowiem z art. 88 Ustawy organ nadzoru może wezwać do ich przedłożenia, w celu wykonania kontroli ich zgodności z prawem. W takiej sytuacji analogicznie termin do zastosowania przez wojewodę tego szczególnego środka nadzorczego, jakim jest rozstrzygnięcie nadzorcze, wynosi wyłącznie 30 dni od dnia

przedłożenia kwestionowanego aktu organowi nadzorcemu. Pogląd taki jest ugruntowany w orzecznictwie sądów administracyjnych i piśmiennictwie (tak np. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy z dnia 21 sierpnia 2019 r., sygn. akt II SA/Bd 490/19).

Z tych powodów należy dojść do przekonania, że Wojewoda Pomorski jako organ nadzoru może wydać w niniejszej sprawie rozstrzygnięcie nadzorcze, względnie zaskarżyć Zarządzenie Nr 41/2021 Burmistrza Kartuz z dnia 20 kwietnia 2021 roku, w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Gminy Kartuzy w sprawie nazw ulic i parków, do sądu administracyjnego.

W konkluzji przedstawionego wyводу, wnosimy jak we wstępie niniejszego pisma.

Z poważaniem
Tomasz Belgrau
Mirosława Bobkowska
Andrzej Dawidowski
Ryszard Duszyński
Klaudia Kałużna
Tyberiusz Kriger
Andrzej Pryczkowski
Mariusz Treder

Załączniki:

1. Zarządzenie Nr 41/2021 Burmistrza Kartuz z dnia 20 kwietnia 2021 roku.
2. Zarządzenie Nr 50/2021 Burmistrza Kartuz z dnia 20 maja 2021 roku.
3. Uchwała Nr XVI/263/04 Rady Miejskiej w Kartuzach z dnia 30 czerwca 2004 roku w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Gminy Kartuzy.